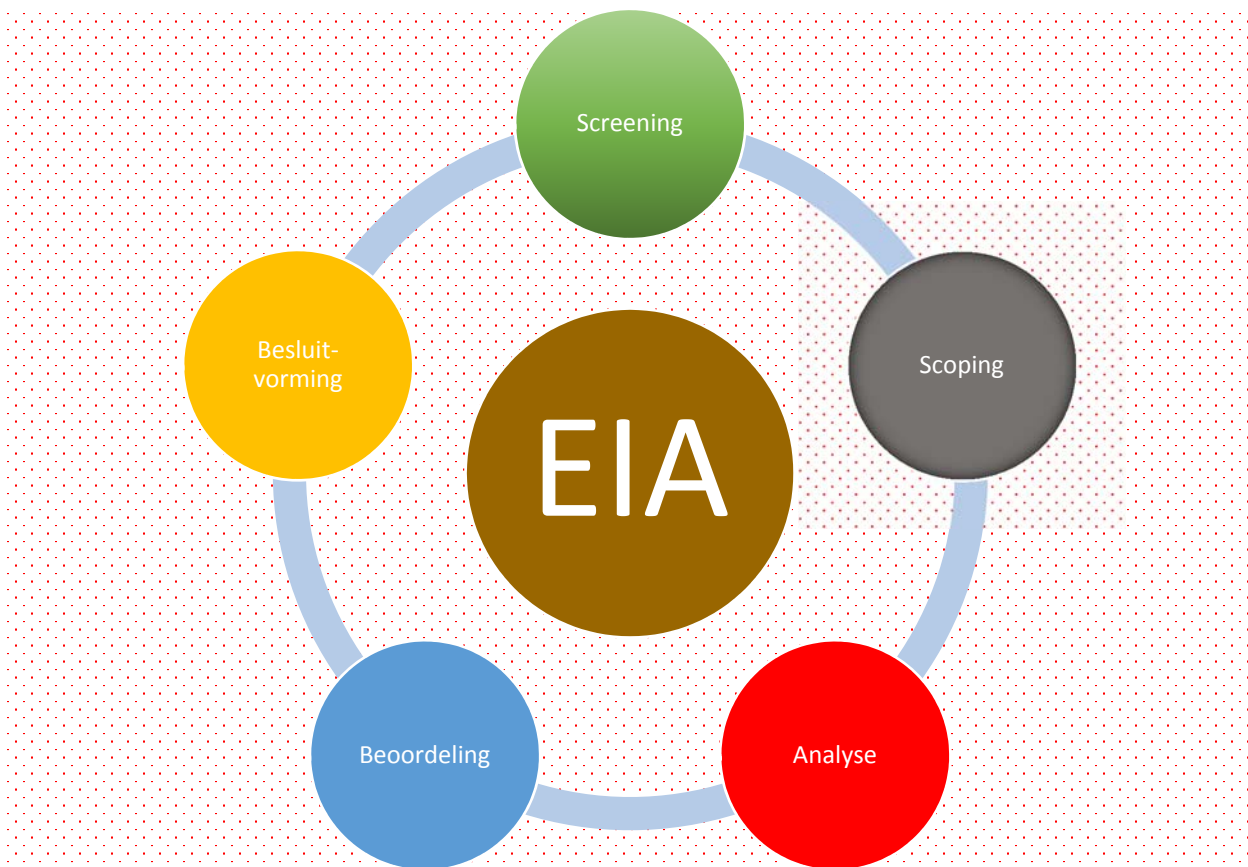




# Wegwijzer voor het Milieu Effecten Analyse Proces in Suriname



Paramaribo, Augustus 2017

## **Inhoudsopgave**

<b>Introductie .....</b>	<b>2</b>
<b>Verklarende woordenlijst.....</b>	<b>3</b>
<b>De verschillende fasen in het MEA proces .....</b>	<b>5</b>
<b>Wat is Screening in het MEA proces? .....</b>	<b>7</b>
<b>Wat is Scoping in het MEA proces?.....</b>	<b>9</b>
<b>Wat is de analysefase in het MEA proces? .....</b>	<b>10</b>
<b>Wat is het beoordelingsproces binnen het MEA proces? .....</b>	<b>13</b>
<b>Hoe zit het met de besluitvorming binnen het MEA proces? .....</b>	<b>16</b>
<b>Hoe belangrijk is Publieke Participatie? .....</b>	<b>17</b>
<b>Hoe lang kan het Milieu Effecten Analyseproces duren? .....</b>	<b>18</b>
<b>Wat gebeurt er na goedkeuring van het Milieu Effecten Rapport?.....</b>	<b>21</b>

## *Introductie*

Deze wegwijzer geeft in het kort aan welke stappen in het Milieu Effecten Analyse (MEA) proces een projectindiener moet ondernemen om goedkeuring, op milieugebied, te krijgen voor het uitvoeren van zijn project.

De Richtlijnen voor Milieu Effecten Analyse geven de procedures aan zoals die moeten worden uitgevoerd bij aanwezigheid van de milieuraamwet en het MEA-uitvoeringsbesluit. Deze wegwijzer geeft aan hoe de verschillende stappen in het MEA proces momenteel worden geïmplementeerd.

Deze wegwijzer is echter **geen vervanging** van de Richtlijnen voor Milieu Effecten Analyse die gebruikt worden in Suriname. Voor details betreffende de technische uitvoering van de analyses dient nog steeds gebruik te worden gemaakt van de richtlijnen.

## **Verklarende woordenlijst**

**Baseline:** de huidige situatie waarin het milieu verkeert

**Consultant:** de persoon/organisatie die namens de projectindiener de MEA uitvoert

**Dagen:** werkdagen, uitgezonderd zaterdagen, zon- en feestdagen

**Kalenderdagen:** alle dagen van de week, inclusief zaterdagen, zon- en feestdagen

**Milieu:** de samenhang van de levende en niet levende omgeving van de mens, daaronder begrepen de sociale aspecten

**Milieu Effecten Analyse (MEA):** een analyse om de potentiële effecten van een voorgesteld project op het natuurlijk en sociaal milieu en de daarmee gepaard gaande activiteiten te voorspellen, op deze in te kunnen spelen en indien nodig deze te verminderen of te vermijden

**Milieu Effecten Rapport (MER):** het product van de Milieu Effecten Analyse

**Milieu Management en Monitoring Plan (MMMP):** een Plan dat mitigerende maatregelen specificeert om verlies of schade te voorkomen, te minimaliseren, te neutraliseren of anderszins te vergoeden. Dit plan is een onderdeel van het MER maar kan ook een losstaande studie zijn, bijv. in het geval van een gelimiteerde MEA

**Projectindiener:** de persoon of de entiteit die het project voorstelt en indient

***Vergunningverlenende instantie***: elk overheidsorgaan of elke instelling welk/welke krachtens wettelijk voorschrift een vergunning verstrekt voor het ontplooiën van ontwikkelingsprojecten of activiteiten

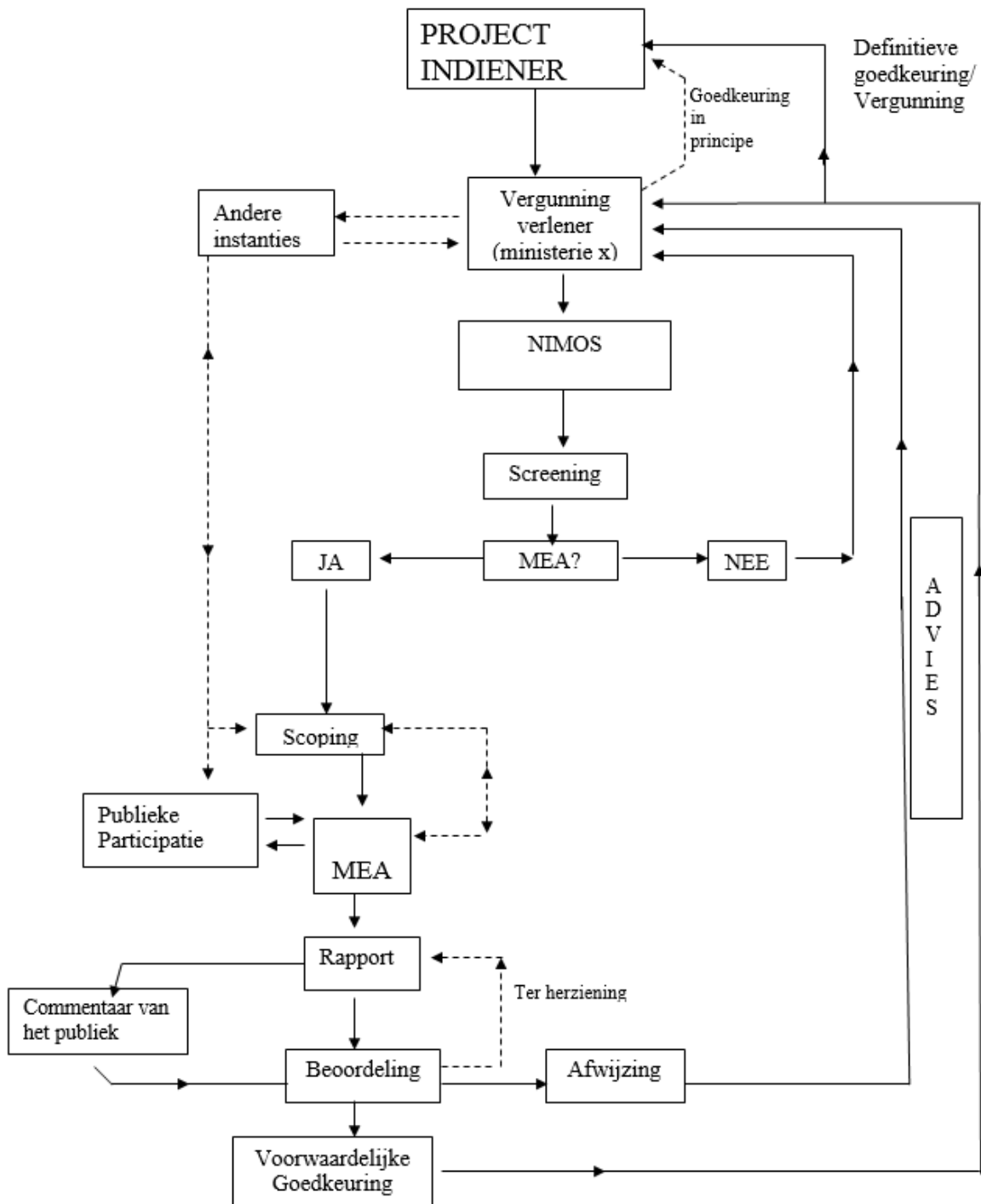
## *De verschillende fasen in het MEA proces*

Het MEA proces kan in 5 fasen worden onderverdeeld, namelijk:

- Screeningsfase
- Scopingsfase
- (Milieu Effecten) Analysefase
- Beoordelingsfase
- Besluitvormingsproces

Figuur 1 geeft een schematisch overzicht van de genoemde stappen in het MEA proces.

**Fig 1: Stroomdiagram MEA proces**



## *Wat is Screening in het MEA proces?*

Screening is de fase in het MEA proces, waarbij het NIMOS het besluit neemt of er een Milieu Effecten Analyse nodig is of niet. Zo ja, dan geeft het NIMOS aan wat de aard en de omvang is van de analyse.

Het NIMOS erkent drie categorieën op het gebied van Milieu Effecten Analyse:

- *Categorie A*: MEA is verplicht
- *Categorie B*, er zal:
  - òf een MEA verplicht worden gesteld (Categorie B, Traject 3);
  - òf enige andere vorm van milieudocument (bijvoorbeeld, Milieu Management Plan) (Categorie B, Traject 2);
  - het is ook mogelijk dat er geen MEA nodig is, maar enige milieu-informatie is vereist alvorens dat besluit kan worden genomen (Categorie B, Traject 1).
- *Categorie C*: er is geen MEA vereist. Er zijn wel enkele minimale richtlijnen waaraan de projectindiener zich zal moeten houden.

De categorieën zijn gebaseerd op de aard en de omvang van de activiteit, terwijl de aard van het milieu waarin de activiteit is gepland met name van belang is voor de onderverdeling van Categorie B.



Het screening proces is als volgt:

- De projectindiener dient een vergunningsaanvraag in bij de vergunningverlenende instantie.
- De vergunningverlenende instantie stuurt de projectinformatie door naar het NIMOS voor advies. De projectinformatie moet minimaal de volgende zaken bevatten:
  - naam, adres, telefoonnummer, e-mail en contactpersoon van de projectindiener;
  - locatie, locatiekarakteristieken, ontwerp, omvang en duur van het project;
  - een niet-technische uitleg van het project, inclusief het doel;
  - behoefte en rechtvaardigheid aantonen;
  - gedetailleerd locatieplan, inclusief een duidelijke kaart met de passaatrichtingen;
  - mogelijke effecten op het milieu;
  - op verzoek andere informatie.

Indien de informatie niet aanwezig is in de vergunningsaanvraag of als een vergunningsaanvraag niet van toepassing is, kan de projectindiener de bedoeld/benodigde informatie naar het NIMOS toesturen.

- **Binnen 14 dagen** na ontvangst van de projectinformatie dient het NIMOS de projectindiener en de vergunningverlener schriftelijk op de hoogte te stellen over het screeningsbesluit:
  - in het geval van een Categorie C project stopt het MEA proces hier.
  - In het geval van Categorie B projecten die geen MEA nodig hebben zal het NIMOS de vergunningverlener hiervan op de hoogte stellen en verder adviseren.

## *Wat is Scoping in het MEA proces?*

In deze fase dient de Terms of Reference (ToR), soms ook wel Scoping rapport genoemd, te worden opgesteld. Deze ToR is het plan volgens welke de MEA-studie dient te worden uitgevoerd. Deze ToR moet door de projectindienaar worden opgesteld in samenwerking met de consultant die de MEA-studie zal uitvoeren.

In geval de projectindienaar voor de ToR stakeholdermeetings moet houden, dienen zij **vóór of binnen 10 dagen** na het indienen van de ToR plaats te vinden. Commentaar of advies van het NIMOS zal namelijk alleen volgen na deze stakeholdermeetings.

In de ToR die door de projectindienaar wordt geproduceerd dienen de relevante en steekhoudende resultaten van de publieke consultaties mee te worden genomen (indien consultaties vereist zijn). Deze ToR dient naar het NIMOS te worden toegestuurd. **Binnen 14 dagen** na indiening van de ToR zal het NIMOS haar besluit aan de projectindienaar doen toekomen. Indien de ToR niet voldoet, zal het worden teruggestuurd voor aanvullingen, in welk geval het NIMOS, na her indiening, nog maximaal **7 dagen** zal nemen voor het uiteindelijk besluit. Bij goedkeuring zal het NIMOS de projectindienaar, indien nodig, project specifieke richtlijnen voor de inhoud van de MEA-studie doen toekomen.

## *Wat is de analysefase in het MEA proces?*

De analysefase is de fase waarin de projectindieners de MEA-studie laat uitvoeren door een gekwalificeerde consultant/consultantbureau. De MEA-studie is in principe een onafhankelijke studie. Indien toch wordt besloten de studie door bedrijfspersoneel van de projectindieners te laten uitvoeren, moet er een kwaliteitscontrole worden uitgevoerd door een onafhankelijke MEA consultant alvorens het bij het NIMOS wordt ingediend. De uitvoer van de MEA-studie dient te gebeuren volgens de ToR die in de scopingfase is opgesteld en goedgekeurd door het NIMOS. Er wordt onder andere onderzoek gedaan naar de huidige situatie van het milieu (de baseline) en de effecten van de activiteiten op de baseline. Afhankelijk van de complexiteit van de studie kan de duur van het onderzoek oplopen tot een periode van één jaar. Betreffende Baseline data heeft het NIMOS geen bezwaar als er gebruik gemaakt wordt van reeds bestaande data, mits de meest recente dataset niet ouder is dan 5 jaar.

Een Milieu Management en Monitoring Plan is een integraal onderdeel van de Studie. Dit plan geeft namelijk aan hoe de mitigerende maatregelen zullen worden uitgevoerd tijdens de projectfase.

Bij voltooiing van het Concept MER dient de projectindiener het volgende bij het NIMOS in te dienen:

- een Niet technische Samenvatting van het MER (Nederlands en Engels)
- 3 Originele exemplaren van het MER (Nederlands of Engels)
- 1 Digitale Versie van het MER (Nederlands of Engels)

Bij bepaalde projecten, bijvoorbeeld in gebieden van inheemse en tribale volkeren, kan het nodig zijn dat het MER ook in de lokale taal wordt uitgebracht.

De kwalificatie van het MEA Consultancy-team dient als volgt te zijn.

**Voor Categorie A en B-traject 3 projecten:**

- De projectleider heeft minimaal 5 MEA's uitgevoerd
- Minimaal 5 jaren ervaring van de teamleden in de relevante vakgebieden voor de MEA's
- Minimaal een MSc graad voor de projectleider en BSc graad voor de teamleden

### **Voor Categorie B-traject 2 projecten:**

- De projectleider was deel van het projectteam bij minimaal 4 MEA-projecten
- Minimaal 3 jaren ervaring van de teamleden in de relevante vakgebieden voor de MEA's
- Minimaal een BSc graad voor de projectleider en de teamleden

Het Consultancy-team kan individuen zonder bijbehorende graad, maar met de nodige kennis (bijv. traditionele kennis) laten participeren, mits die onder begeleiding zijn van de projectleider of een teamlid belast met het onderzoek op desbetreffend vakgebied.

## *Wat is het beoordelingsproces binnen het MEA proces?*

Tijdens het beoordelingsproces wordt het ingediende Milieu Effecten Rapport (MER) beoordeeld door het NIMOS:

- Het NIMOS gaat eerst na of alle componenten voor een Milieu Effecten Rapport volgens de ToR zijn opgenomen. Indien dit niet zo is, wordt het MER teruggestuurd voor aanpassing.<sup>1</sup>

Indien alle componenten aanwezig zijn dient de projectindiener, op aangeven van het NIMOS, een bekendmaking te publiceren in tenminste één dagblad dat in geheel Suriname in omloop is met de mededeling dat een MER ter inzage ligt voor het publiek. Geïnteresseerden krijgen tussen de 30 en 90 **kalenderdagen**, afhankelijk van de complexiteit van het project en het publiek belang, de tijd om **schriftelijk commentaar** te leveren.

- Het NIMOS kan besluiten dat de projectindiener een Publieke Bijeenkomst moet houden over het onderwerp om eventueel mondeling commentaar binnen te krijgen. Dit zal voor de meeste projecten het geval zijn.
- Het NIMOS zal voor complexe projecten een multidisciplinair team in elkaar zetten die haar moet bijstaan bij de beoordeling van de studie. Aan het multidisciplinair team zijn kosten verbonden. Deze kosten zullen voorafgaande aan de beoordelingsfase naar de projectindiener worden gecommuniceerd. Voor de kosten heeft het NIMOS ook een procedure opgesteld die op aanvraag te verkrijgen is.

---

<sup>1</sup> Om onnodige productie van hardcopies tegen te gaan kan de projectindiener ervoor kiezen om eerst de digitale versie van het Concept MER toe te sturen. Indien NIMOS aangeeft dat alle componenten zijn opgenomen kunnen de hardcopies worden ingediend.

- Tussen de 30 of 90 dagen (afhankelijk van de complexiteit van het project en publiek belang) na indiening zal het NIMOS het MER bestuderen en de projectindiener aangeven of er aanvullingen nodig zijn.

Tijdens de beoordelingsfase is de projectindiener verantwoordelijk voor het volgende:

- Het organiseren van publieke bijeenkomsten voor beïnvloede groepen. Hierbij dienen de resultaten op een begrijpelijke manier te worden gepresenteerd. De publieke bijeenkomsten moeten worden georganiseerd nadat het MER officieel is ingediend bij het NIMOS. De bekendmaking voor publieke bijeenkomsten en ter inzagelegging van het MER dienen simultaan te gebeuren en **minimaal 14 kalenderdagen** vóór de geplande bijeenkomsten.
- Het versturen van exemplaren van de Niet-technische Samenvatting naar door het project beïnvloede groepen, lokale overheidsinstanties, andere relevante overheidsinstanties, andere NGO's en overige belanghebbenden.

Indien er geen aanvullingen nodig zijn, zal het NIMOS de vergunningverlenende instantie op basis van de ingediende Concept MER adviseren.

In geval er wel aanvullingen nodig zijn, zal de projectindiener na het doen van de aanvullingen en op aangeven van het NIMOS een Finale MER moeten indienen inhoudende:

- Een niet technische samenvatting van de studie (Engels en Nederlands)
- 2 Originele exemplaren van de studie
- Een digitale versie van de studie



## *Hoe zit het met de besluitvorming binnen het MEA proces?*

Na beoordeling van het MER dient het NIMOS milieu advies over de voortgang van het project naar de vergunningverlenende instantie te sturen. Dit zal, afhankelijk van het publieke participatieproces, binnen **60 tot 120 dagen** na indiening van het Concept MER gebeuren.

Het Milieu advies van het NIMOS kan de volgende strekking hebben:

- ***Advies om het project geen voortgang te laten vinden.*** Dit in geval dat een of meerdere effecten van het project zodanig zullen zijn dat er geen mitigatie mogelijk zal zijn tot het niveau dat op zijn minst voldoet aan wat nationaal en/of internationaal acceptabel is.
- ***Advies om het project voortgang te laten vinden, onder additionele voorwaarden.*** De effecten van het project kunnen gemitigeerd worden, maar het NIMOS is van oordeel dat er toch additionele maatregelen moeten worden genomen voor een milieuvriendelijk verloop van het proces. Deze maatregelen kan het NIMOS als voorwaarden opnemen in haar advies.
- ***Advies om het project voortgang te laten vinden, zonder additionele voorwaarden.*** De effecten kunnen gemitigeerd worden en de methoden hiervoor zijn voldoende en gedetailleerd beschreven in het Milieu Effecten Rapport.

## *Hoe belangrijk is Publieke Participatie?*

Publieke participatie is van groot belang, omdat het aan de ene kant de project-indiener een idee geeft van wat er leeft onder beïnvloede gemeenschappen en andere belanghebbenden en aan de andere kant is het voor het publiek van belang om te weten wat zo een project inhoudt en hoe het van invloed kan zijn op hen.

Drie momenten zijn van groot belang tijdens het proces van publieke participatie:

- Tijdens de *scopingsfase*: hier kan het publiek o.a. haar mening/bezorgdheid/zienswijze geven over wat belangrijk kan zijn voor het opstellen van de ToR;
- Tijdens de *Analysefase*: op sociaal gebied zal er onderzoek worden gedaan, waarbij de inbreng van lokale gemeenschappen van belang is. Ook kunnen lokale gemeenschappen betreffende andere onderzoeksgebieden belangrijke informatie verstrekken;
- Tijdens de *Beoordelingsfase*: het is van belang dat het publiek op de hoogte is van de uitkomsten van het Milieu Effecten Rapport, zodat zij ook hun visie hierop kunnen geven.

## *Hoe lang kan het Milieu Effecten Analyseproces duren?*

De duur van het proces kan variëren:

- het NIMOS kan een Screeningsbesluit binnen **14 dagen** geven.
- De projectindiener/consultant zal bij het opstellen van de ToR tijd nodig hebben. De praktijk wijst uit dat hiervoor minstens **14 dagen** nodig zijn.
- Binnen **14 dagen** na indiening van de ToR kan het NIMOS dit hebben bestudeerd. Uitzonderingen zijn er ingeval stakeholdersmeetings nodig zijn. Die moeten **vóór of binnen 10 dagen** na het indienen van de ToR door de projectindiener gehouden worden. Commentaar of advies van het NIMOS zal namelijk alleen volgen na deze stakeholdersmeetings. Indien er geen finaal besluit valt moet dat **binnen 7 dagen** na de volgende indiening gebeuren.
- Voor het uitvoeren van de analyses kan de tijd oplopen tot een periode van één jaar, soms langer. Gebrekkige beschikbaarheid van bruikbare data en het belang van variabiliteit in seizoenen om een goede inschatting van de effecten op het milieu te maken kunnen de redenen zijn.
- Het NIMOS zal het Concept MER, afhankelijk van de omvang binnen **90 dagen** na indiening bestudeerd hebben. Voor het Finaal MER worden **30 dagen** genomen.

Het proces binnen het NIMOS kan, ingeval er voor de ToR en het MER geen aanpassingen nodig zijn, maximaal **155 dagen** duren (vanaf screening van het project tot en met advies over het MER). Dit is uitgezonderd de tijd die de projectindiener en consultant nodig hebben

om het scopings- en analysetraject uit te voeren, tevens het verrichten van aanpassingen op de MER.

Figuur 2 bevat een tabel met de tijdsduur van de verschillende stappen in het MEA proces

**Figuur 2: Tijdlijn voor het MEA proces**

Fase	Tijd (werkdagen)	Opmerkingen
<b>Screening</b>		
Screeningsbesluit NIMOS	14	
<b>Scoping</b>		
NIMOS Review Scoping Rapport (ToR)	14	
Aanvullingen Projectindieners op Scoping Rapport	n.v.t	De periode die hieraan wordt besteed is afhankelijk van project indieners
NIMOS besluit Scoping Rapport	7	
<b>Analysefase</b>		
Milieuanalyse en opstellen MER	n.v.t	Afhankelijk van scope (het kader) van het project. (uitvoering projectindieners)
<b>Beoordeling</b>		
Beoordeling Concept MER	30-90	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reguliere en gelimiteerde MERs worden binnen 30 dagen beoordeeld</li> <li>- Complexe MERs (bijv. megaprojecten in tribale gebieden) kunnen tot 90 dagen tijd in beslag nemen</li> </ul>
Aanpassing Concept MER	n.v.t	Afhankelijk van project indieners
Beoordeling Finaal MER	30	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Dit kan oplopen tot 30 dagen</li> <li>- In eerste instantie wordt een digitale versie van het aangepast document (Finaal Concept) naar het NIMOS gestuurd</li> <li>- Eventuele onduidelijkheden worden nog met de consultant van de project indieners besproken</li> <li>- Hierna wordt het Finaal MER (hardcopie en digitaal) naar het NIMOS gestuurd</li> <li>- Het advies van de Finale MER wordt opgesteld</li> </ul>
<b>Besluitvorming</b>		
Advies Finaal MER	n.v.t	Advies van de Finale MER wordt gestuurd naar de relevante instantie
<b>Totaal</b>		
Totale Afhandelingstijd verschillende fasen binnen het NIMOS	95-155	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Maximaal 95 werkdagen voor reguliere projecten</li> <li>- Maximaal 155 werkdagen voor complexe projecten</li> </ul>

## ***Wat gebeurt er na goedkeuring van het Milieu Effecten Rapport?***

Na goedkeuring van het Milieu Effecten Rapport zal het NIMOS periodiek nagaan als het bedrijf/de vergunninghouder zich houdt aan wat is aangegeven in het MMMP, welke onderdelen zijn van het Milieu Effecten Rapport.